

# INMIGRACIÓN Y DELINCUENCIA EN CHILE

Dr. Sebastián Salinero E.



# La inmigración en Chile

- Año 2012, los extranjeros ascienden a 339.536 personas, equivalentes al 2% del total país (Censo 2012).
- Inmigrante / sujeto de riesgo.
- Prejuicios, estereotipos y discriminación.

# La inmigración en los ojos de la opinión pública

- Mundo:

- La opinión pública percibe la inmigración como un problema (52%), más que una oportunidad (*Transatlantic Trends*, Encuesta anual 2010).
- Encuesta de Seguridad Pública de Cataluña coloca a la inmigración entre los tres problemas más importantes de la región.
- Los políticos también contribuyen a la mala percepción.

- **Chile:**

- Encuesta Icsu-UDP (2010) informa de una mala opinión de los chilenos sobre los inmigrantes (52%).
- Encuesta Alianza Comunicación y Pobreza (2012), 45% inmigrantes estima que los medios de comunicación chilenos estigmatizan a los extranjeros. El 47,3% de la muestra indicó que se ha sentido discriminado. De ellos, el 37% declaran que la forma de discriminación ha sido mediante insultos sin un motivo específico.
- Estudios científicos: a) Cárdenas y b) Aravena
- Políticos: También contribuyen a una opinión negativa.
- Medios de comunicación: Programas de TV.
- Institucionalidad legal: Ley 20.603

# Los inmigrantes como infractores.

## Una perspectiva comparada

- Delgrande y Aebi (2010): La mayoría de los países de la Europa central y oriental el índice de prisioneros extranjeros en las cárceles es muy bajo (inferior al 5%).
- Las tasas son moderadas o altas en la Europa occidental. El porcentaje promedio de los presos extranjeros en Europa es del 20,3%.
- Siete países presentan un porcentaje mayor comprendido entre el 20% y el 40% (los Países Bajos, Alemania, Italia, España, Portugal, Suecia, Malta) y un quinto de todos los países tienen tasas comprendidas entre el 40% y el 70% (Estonia, Bélgica, Austria, Chipre, Grecia, Suiza, Luxemburgo, Andorra, Mónaco)

- En Europa, muchos de los países con un alto porcentaje de prisioneros extranjeros cuentan entre estos una cantidad considerable de personas que están en situación de preventivos:
  - Italia, el 73,4% de los extranjeros están imputados y el 26,6% condenados, mientras que para los nacionales, estos porcentajes son, respectivamente, del 48,6% y el 51,4%.
  - España, el 38,9% están imputados mientras que entre los nacionales el porcentaje es del 16,7%.
  - En general, de media más de 1/3 de los extranjeros en prisión están imputados mientras que entre los nacionales son sólo el 1/5

- En Argentina el estudio de Monclús y García (2012), estableció que el 6,8% de las personas condenadas eran extranjeras.
  - Los extranjeros son más frecuentemente condenados que los argentinos. Esto surge a partir del índice de condenas cada 100 mil habitantes: para los argentinos la tasa es de 99 y para los extranjeros es de 123.
  - La cantidad de personas condenadas no debe ser interpretada como un indicador de la mayor criminalidad atribuida a los extranjeros que se encuentran en ese país.

# La delincuencia de extranjeros en Chile: Un análisis cuantitativo

- Objetivos: Establecer la relevancia de la actividad criminal de extranjeros en Chile y, si éstos, tienen una mayor participación delictual que los autóctonos o su representación obedece a un posible actuar discriminatorio de los agentes del sistema penal.
- Metodología: Cuantitativa basada en Estadísticas Oficiales.



# Las Policías

- Carabineros: El promedio de detenidos es de 6.706 y el índice promedio en relación al total de detenidos se sitúa en el 1,3%.

<b>Año</b>	<b>Total detenidos</b>	<b>Detenidos extranjeros</b>	<b>%</b>
2006	448.128	4.525	1
2007	433.206	5.056	1,1
2008	481.613	6.524	1,3
2009	518.758	8.542	1,6
2010	519.236	7.692	1,4
2011	515.211	7.902	1,5

- Carabineros: En el año 2002, la tasa de detención para chilenos fue de 3.356,1; la de extranjeros fue de 3.139,1 por cada 100 mil habitantes. A su vez, en el 2011, la tasa de detención de chilenos fue de 3.114,2 y la de extranjeros de 2.330,9 por cada cien mil habitantes.

- Policía de Investigaciones (PDI): El promedio de detenidos extranjeros es 3.131 y el índice promedio es de un 4,5%.

Año	Total detenidos	Detenidos extranjeros	%
2006	52.450	3.686	7
2007	50.786	2.942	5,8
2008	61.401	2.233	3,6
2009	90.385	2.983	3,3
2010	87.234	3.238	3,7
2011	95.707	3.701	3,8

- Policía de Investigaciones (PDI): Mientras que para el año 2002 la tasa de detenciones para los chilenos fue de 264,3, la de extranjeros fue de 459,7 por cada cien mil habitantes. En el año 2011, también se obtiene la misma tendencia, siendo la tasa de detención de chilenos de 564,6, y la de extranjeros de 1090, también por cada cien mil personas.

# Sistema Judicial

- Defensoría Penal Pública (DPP): La tasa de imputados extranjeros aumentó su ingreso en un 18% entre el año 2011 y 2012. Las detenciones declaradas ilegales durante el año 2012 alcanzaron al 13,5%, en circunstancias que la media país fue de un 11,3%.

Año	Ingresos extranjero	Imputado C/D	Detención ilegal
2008	2.802	1.878	14
2009	3.083	2.279	18
2010	3.085	2.305	13
2011	3.274	2.390	16
2012	3.864	2.881	38

- En el año 2012 el total de controles de detenciones para extranjeros alcanzó al 74,6%, en circunstancias que la media país fue de 54,1%.
- La mayoría de los delitos imputados a extranjeros durante el año 2012 correspondió a Lesiones (24,6%), delitos de la Ley de Drogas (15,4%), delitos contra la Libertad e intimidad (9,8%) y finalmente los delitos contra la propiedad, sean violentos o no (19,1%). Esta situación es bastante dispar a lo que ocurre con la población chilena, donde prima el ingreso por delitos de Lesiones (21,3%), le sigue los delitos contra la libertad e intimidad (12,9%) y para terminar los delitos contra la propiedad, con o sin violencia (28,5%).

# El sistema penitenciario

- Genchi: La población penitenciaria extranjera alcanza un promedio, para el total del período, de un 4% con respecto a la población total.

Año	Población penitenciaria	Extranjeros	%
2002	33.261	1.105	3,3
2006	38.007	1.311	3,4
2007	42.033	1.585	3,8
2008	46.974	1.945	4,1
2009	50.923	2.391	4,7
2010	52.610	2.517	4,8
2011	53.090	2.401	4,5
2012	49.351	1.439	2,9

-En el año 2010, del total de población penitenciaria extranjera, el 28,8% ostentaba una condición de imputado, procesado o detenido; en el año 2011, era el 27%; y el 2012, esa condición era mantenida por el 43%); El promedio para el período es de un 33%.

La población chilena recluida bajo condición de imputados, procesados o detenidos, es del 21% de la población total.

- En el año 2002 la tasa de chilenos encarcelados alcanzó a 215,3 y de extranjeros a 600,5 por cada cien mil personas. En tanto, en el año 2011, la tasa de chilenos llegó a 311,1 y de extranjeros a 708,2.

- En el año 2011, el total de chilenos que fueron beneficiados con una medida alternativa a la privación o restricción de libertad fue del 49,%, en cambio para el mismo período los extranjeros que gozaron de tales beneficios ascendió a un 24,1%. En el año 2012 el índice de chilenos beneficiados fue de 50,7% y de extranjeros de un 34,5%.

- El índice promedio de probabilidad de condenas para chilenos es de 17,1% y de extranjeros es de 23,1%.



- Composición carcelaria de extranjeros, año 2012.

<b>Delito</b>	<b>Frecuencia</b>	<b>%</b>
Ley de Control de Armas	3	0,2%
Delitos económicos	20	1,2%
Delitos sexuales	57	3,4%
Delitos Ley de Drogas	1.296	76,9%
Homicidios	48	2,9%
Hurtos	10	0,6%
Lesiones	6	0,4%
Delitos Ley de tránsito	5	0,3%
Robos	155	9,2%
Otros	84	4,9%

# Conclusiones

La experiencia a nuestro juicio, ha demostrado lo falaz o discutible del argumento que la inmigración es sinónimo de delincuencia, y que más que los inmigrantes en Chile, los extranjeros no delinquen más que los nacionales, pudiéndose explicar su sobrerrepresentación en las estadísticas oficiales, por una eventual actividad selectiva de los agentes del sistema penal, que determinan que sólo una reducida parte del conjunto de sujetos que infringen la ley penal acaban conociendo la respuesta jurídica formal al delito.